Отчёт по дискуссионной площадке № 5. «Партисипаторный бюджет» 28.03.2019.

Организатор - РГ «Стратегия развития».

**Место:**Кремль, копр.5.

**Время:** 15.30- 17.30.

Форма проведения: Информационный семинар.

Модератор А. Дахин.

Цель мероприятия: информирование участников семинара о связи Стратегии развития Нижегородской области и темы партисипаторного бюджета; о международном и российском опыте участия граждан в бюджетном процессе; о связи заявленной темы с социальными технологиями гражданского участия, в вопросами внедрения технологии партисипаторного бюджета в Нижнем Новгороде.

Приглашённые эксперты:

-Лысов Виктор Иванович, (НИУ РАНХиГС).

-Фоменков Артём Александрович (ННГУ):

В ходе дискуссии были обсуждены темы:

-Стратегия развития Нижегородской области и партисипаторный бюджет.

-Что такое партисипаторное бюджетирование: Опыт в России.

-Партисипаторное бюджетирование: Социальное значение для населения.

-Перспективы внедрения технологии партисипаторного бюджетирования в Н.Новгороде.

Основной контент информационного семинара «Партисипаторный бюджет»

Приглашённые эксперты отметили, что важной формой привлечения граждан к принятию решений в области финансов является инициативное или партисипаторное бюджетирование.

Подчеркивалось, что известна программа поддержки местных инициатив (ППМИ) Всемирного банка, предложившая инициативное бюджетирование, внедряется в России уже на протяжении 10 лет. Она базируется на механизме со-финансирования конкретных местных объектов, в котором участвуют граждане, предприниматели/предприятия, муниципальный бюджет и бюджет субъекта федерации. Это вид финансовой грамотности граждан, в основе которого – проектная культура социального партнёрства.

Партисипаторное бюджетирование – это другой вид финансовой грамотности граждан, он апробирован в ряде городов России (Череповец, Сосновый бор), в основе которого лежит принцип участия граждан-налогоплательщиков в решении вопроса о направлениях расходования части муниципального бюджета поселения. Партисипаторное бюджетирование отличается тем, что это распределение части бюджета города при помощи комиссии, состоящей из горожан. Впервые такой механизм был введён в Латинской Америке в 80-е годы XX века (город Порту-Алегри в Бразилии). Граждане получают возможность не только высказать своё мнение о бюджете города, но и решить, как распределить его часть, а также познакомиться с тонкостями и трудностями этой работы.

Дискуссия развернулась по вопросу о комплектовании комитета (или комиссии) из инициативных граждан, которые и будут непосредственно заниматься распределением партисипаторного или инициативного бюджета муниципального уровня и осуществлять контроль за его реализацией. Эксперты указали, что характер участия в программе должен быть заявительным и индивидуальным.

Второй пролемный вопрос – ограничения при выдвижении в комиссию. Казалось бы, возрастной ценз – не моложе 18 лет – вряд ли может вызвать сомнения. Однако и он оказался дискуссионным. Во-первых, отмечалось, что могут участвовать школьники: российское законодательство предусматривает эмансипацию несовершеннолетних.

Далее поднимался вопрос о гражданстве желающих участвовать в этом процессе. Отмечено, что лица с двойным гражданством (включая, естественно, российское) могут стать претендентами на участие в комитете (комиссии). Вполне допустимо также и участие лиц с иностранным гражданством, имеющих длительную регистрацию на территории соответствующего муниципального образования.

Ещё один крайне важный момент – это необходимость как минимум месячного этапа обучения (хотя и отказ от участия в нём нельзя будет признать основанием для отказа в участии работы комитета (комиссии)). Его можно будет организовать на базе муниципалитета, так и сделать обучение дистанционным.

В заключение было отмечено, что активное внедрение на муниципальном уровне практики партисипаторного бюджетирования будет содействовать развитию местного самоуправления, демократии, финансовой грамотности населения и стимулирования его созидательной активности и, в конечном итоге, - развитию институтов гражданского общества в России.

Дахин А.В.

*05.04.2019*